

Методические подходы к мониторингу рынка труда областей профессиональной деятельности Советов по профессиональным квалификациям

Бесфамильная Светлана Вячеславовна
эксперт Центра развития профессиональных
квалификаций ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России

3 декабря 2019 года

Нормативная правовая база Мониторинга рынка труда отраслей (областей профессиональной деятельности)

- Указ Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. №249 "О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям" (с изменениями и дополнениями от: 18 декабря 2016 г., 25 февраля 2019 г.)
- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) ст. 16.3
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 года № 590 «О порядке формирования, ведения и актуализации Справочника профессий»
- Приказ Минтруда России № 758н от 19.12.2016 г. "Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 92 "Об утверждении Правил участия объединений работодателей в мониторинге и прогнозировании потребностей экономики в квалифицированных кадрах, а также в разработке и реализации государственной политики в области среднего профессионального образования и высшего образования»
- Федеральный закон от 3 июля 2016 г. №238-ФЗ "О независимой оценке квалификации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов» (проект изменений и дополнений)
- Методические рекомендации по разработке и актуализации профессионального стандарта (проект)

Мониторинг областей профессиональной деятельности. Опыт советов по профессиональным квалификациям

В числе задач СПК:

- мониторинг рынка труда, обеспечение его потребностей в квалификациях и профессиональном образовании – 1 раз в 2 года;
- разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований.

Методы проведения мониторинга рынка труда имеют различия, определяемые в зависимости от целей и задач (текущих и перспективных), поставленных СПК:

- социологические опросы работодателей, экспертов отрасли (области профессиональной деятельности) (СПК в области сварки, в nanoиндустрии и др.);
- форсайт-сессии для выявления новых профессий и квалификаций (СПК в области информационных технологий, СПК РЖД и др.);
- грантовые исследования (СПК в здравоохранении);
- анализ информации из открытых источников без использования дополнительных инструментов сбора данных, таких как социологические опросы, фокус-группы и т.д. (СПК в нефтегазовом комплексе, СПК в сфере атомной энергии и др.);

Информационную базу исследований составляют результаты социологических опросов, данные Росстата и территориальных органов государственной статистики, корпоративная статистика, данные региональных органов исполнительной власти по отраслевой принадлежности, консалтинговых компаний, порталов по трудоустройству HH, Rabota.ru, Superjob и др.), а также Big Data (агрегирование данных о вакансиях и резюме), информационные ресурсы Минтруда России (ПАК «Профессиональные стандарты», сайт «Опросы», ГИР «Справочник профессий», сайт разработки и актуализации профессиональных стандартов) и др..

Результаты анализа практики деятельности СПК по мониторингу рынка труда в 2015-2018 годах

Большинство СПК проводило мониторинг рынка труда в соответствии с полномочиями. Наиболее интересен опыт СПК РЖД, СПК сварки, СПК нефтегазового комплекса, СПК в nanoиндустрии. Информация, полученная по результатам проведения мониторинга использовалась в деятельности СПК при разработке функциональных карт, отраслевых рамок квалификаций, при разработке и актуализации ПС, формировании описаний профессий для Справочника профессий и др.

Проблемные вопросы:

- отсутствие единых методологических подходов и апробированного методического инструментария по организации и проведению мониторинга рынка труда;
- различные цели его проведения, что определяет различные подходы к получению информации;
- отсутствие регулярного получения информации по основному перечню показателей, характеризующих область профессиональной деятельности;
- формирование общего представления о рынке труда областей профессиональной деятельности в целом не представляется возможным в связи с различными целями проведения мониторинга рынка труда (формируются СПК для принятия определенных решений и выполнения конкретных задач в рамках своей деятельности);
- информационная «закрытость» ряда организаций, коммерческая тайна в различных секторах экономики (атомная отрасль, РЖД, обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях и др.);
- сложности в сборе информации от организаций (требования к экспертам, отсутствие необходимой информации, трудности при заполнении анкет);
- отсутствие информации в разрезе профессий (специальностей) по ОПД и ряду других показателей в государственной и ведомственной статистической отчетности;
- отсутствие автоматизированной системы он-лайн опросов и обобщения полученной информации.

Мониторинг рынка труда областей профессиональной деятельности 2019 год: ВНИИ труда и СПК

В 2019 году ВНИИ труда была разработана методика мониторинга рынка труда и проведена ее апробация на примере двух ОПД с участием СПК в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях и СПК в сфере физической культуры и спорта.

Какие методы использовались:

- анализ государственной, ведомственной статистической отчетности о рынке труда ОПД;
- анкетный опрос с целью выявления количественных и качественных разрывов между спросом и предложением работников по ключевым профессиям ОПД, а также на соответствия профессионального уровня выпускников учебных заведений кадровым потребностям работодателей;
- экспертный опрос с целью получения информации о перспективах развития ключевых профессий ОПД и появления новых профессий в перспективном периоде;
- фокус-группы с экспертами СПК по «будущему» профессий.

Итоги работы:

- подготовлена типовая «Методика мониторинга профессионально-квалификационной сферы и определения кадровых потребностей отраслей экономики» (мониторинга рынка труда);
- разработаны и апробированы методические материалы по проведению анкетного и экспертного опросов, обработке их результатов;
- подготовлены предложения по актуализации описаний профессий в ГИР «Справочник профессий» СПК ФКиС – участником апробации.

Как планируем развивать, что дальше?

- развивать отраслевой мониторинг как инструмент обоснования выявленных проблем на рынке труда, позволяющий формировать актуальный перечень ПС, профессий и квалификаций;
- исследования должны проводиться на системной основе, с использованием сопоставимых методологических подходов, результаты разных участников должны дополнять друг друга;
- развить методическое обеспечение для проведения мониторинга рынка труда на регулярной основе всеми СПК;
- подготовить экспертов по организации и проведению мониторинга рынка труда, выполнению аналитических работ (обучение во ВНИИ труда);
- оказывать содействие СПК (консультационная работа) по организации и проведению мониторинга, аналитической работе по результатам исследования;
- создать информационный ресурс «Мониторинг рынка труда областей профессиональной деятельности» на базе ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России (агрегация информации об отраслях (ОПД): источники данных опросов, аналитические материалы и др.);
- разработать систему он-лайн опроса организаций и экспертов на информационной платформе ВНИИ труда;
- предложить СПК разработать систему он-лайн опроса работодателей и экспертов на информационных порталах СПК;
- оказать в 2020 году содействие СПК по проведению мониторинга рынка труда на основе разработанных методических материалов (не менее 5 областей профессиональной деятельности).