

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к обоснованию разработки проектов профессиональных стандартов
предлагаемых к разработке
Советом по профессиональным квалификациям
в сфере экологии и природопользования

Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта
Специалист в области экологического аудита (Экоаудитор).

Экологическим аудитом в соответствии с понятиями определенными Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" считается - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

В международной практике экологический аудит появился в 1970-1980-х гг. как механизм, позволяющий компаниям снизить риски привлечения к ответственности за нарушение требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, причинение вреда окружающей среде, и тем самым минимизировать свои финансовые потери. В дальнейшем данные экологического аудита стали использоваться банками при выдаче кредитов и оценке рисков.

Развитие системы экологического аудита в Российской Федерации началось с конца 1980-х гг. в связи с выходом российских компаний на международный рынок, становлением рыночной экономики. Для проведения экологического аудита стали активно применяться международные методики и практики – аудит соответствия (compliance audit), экологические оценки (аудит) типа дью-дилидженс (environmental due diligence) и другие.

На международном уровне (СНГ) принят рекомендательный документ - Модельный закон «Об экологическом аудите», Приложение 5 к постановлению Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 29.11.2013 г. № 39-5 (далее – Модельный закон). Он предназначен для ориентации государств – участников СНГ в части правового регулирования отношений в области экологического аудита.

Модельный закон содержит основные понятия, в том числе понятие «экологический аудит»; устанавливает принципы его проведения; виды экологического аудита; права и обязанности аудиторской организации, экологического аудитора,

аудиторской группы (ст.1, ст.3, ст.5, ст.7); порядок проведения экологического аудита (ст.10-15). Отдельная глава Модельного закона - глава III, посвящена квалификационным критериям для специалистов, выполняющих трудовые функции в ходе проведения экологического аудита - аудиторов.

Спецификой рассматриваемого ВПД является с одной стороны его возрастающая актуальность, а с другой стороны новизна данного вида профессиональной деятельности на национальном уровне. В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют законодательно установленные порядок и требования к проведению экологического аудита и экологической аудиторской деятельности. В действующих классификаторах и справочниках нет такого вида экономической деятельности, вида занятий как «экологический аудит, экологическая аудиторская деятельность», а также однозначно соответствующих им должностей, профессий, специальностей.

Единственной законодательной нормой об экологическом аудите является определение, содержащееся в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ). Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе, нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов, а также подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности осуществляется в рамках экологического аудита. В тоже время, закон не содержит других положений об экологическом аудите.

В 1993-2002 гг. был принят ряд нормативных правовых актов в области экологического аудита (в настоящее время утратили силу, не действуют). В частности, Приказом Госкомэкологии России от 30.03.1998 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» были утверждены «Вопросы организации экологического аудирования в системе Госкомэкологии России» (далее – «Вопросы»). В Вопросах закреплялись определение «экологического аудита» (п.3, п.7), принципы экологического аудита (п.4), задачи экологического аудита (п.6).

Необходимо отметить, что сложившаяся практика проведения экологического аудита в большей степени опиралась на потребности рынка, международные методики и требования международных кредитных организаций.

Длительное время идет дискуссия о необходимости принятия федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности». Такие попытки предпринимались с 2000-х годов.

Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» (далее – «Основы»). Основы определяют стратегическую цель и принципы, основные задачи, а также основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития.

В п.17 Основ определены механизмы, используемые при решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды. К ним относится в том числе поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита (пп. «и» п.17).

С учетом Основ и на основании актов Правительства Российской Федерации в 2013 – 2020 гг. Минприроды России были разработаны и размещены на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/> проекты федеральных законов «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (2013, 2014, 2015, 2020 гг.). Однако они не были внесены в Государственную Думу Российской Федерации в качестве законопроектов.

Как отмечается в заключении Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия на один из последних проектов закона (2020 г.) № ID 106155 «экологический аудит должен базироваться на добровольной основе. Его проведение должно иметь стимулирующий, а не принудительный характер, способствовать повышению конкурентоспособности и рентабельности оказываемых аудиторских услуг с позиции роста экономической эффективности хозяйственной и природоохранной деятельности с целью формирования системы, способствующей эффективному решению проблематики по соблюдению норм экологического законодательства и предотвращению возможных нарушений в указанной сфере».

В силу отсутствия специального правового регулирования ВПД по экологическому аудиту при разработке стандарта были рассмотрены также нормативные правовые акты об аудиторской деятельности (финансовый аудит), в частности Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «Об аудиторской деятельности». Вместе с тем необходимо отметить что для целей регулирования федеральным законом «Об аудиторской деятельности» понимается независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности (или ее часть),

предусмотренная Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

Разработанный профессиональный стандарт ориентирован на специалистов, участвующих в проведении работ именно по экологическому аудиту. Он устанавливает не только квалификационные требования к уровню знаний, умений, но также определяет необходимый и достаточный уровень профессионального образования и обучения данных работников, требования к их практическому опыту, обязательному для выполнения работ в области экологического аудита.

Профессиональный стандарт разработан также в целях обеспечения единства требований оценки профессиональной компетентности и квалификации работника.

Данный стандарт является многофункциональным межотраслевым нормативным документом, описывающим вид профессиональной деятельности, содержание трудовых функций и необходимых для их выполнения компетенций по 6 и 7 квалификационным уровням, а также ряд других параметров, характеризующих специфику труда.

Профессиональный стандарт «Экоаудитор» применим к независимым организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим внешний экологический аудит с различными целями, а также к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, которые проводят внутренний экологический аудит и имеют в своем штате экоаудитора (экоаудиторов).

119334, г. Москва, ул. Вавилова, д. 24
тел.: +7495 410-15-21, +7 495-532-48-66, e-mail: spk@omorg-eco.ru, <http://soveteco.ru>

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 8
Заседания Совета по профессиональным квалификациям
в сфере экологии и природопользования

Место проведения: г. Москва

Дата проведения: 25.02.2025 г.

Время проведения: 10.00 ч.

Формат заседания с участием по ВКС.

Удалённый доступ обеспечен в программе <https://itvks.ktalk.ru>.

Материалы к заседанию разосланы участникам заблаговременно.

По 2-му вопросу повестки дня

О корректировке плана и сроках разработки профессиональных стандартов на 2025 год.

2.1. О направлении в Реестр ВПД уведомлений о разработке профстандартов и одобрении разработки проектов профессиональных стандартов.

Заслушав информацию председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева, члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в экологии и природопользования К.П. Винса Совет принял решения:

2.1.1. Принять к сведению информацию Председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева и члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в сфере экологии и природопользования К.П. Винса.

Одобрить разработку следующих профессиональных стандартов:

- «Специалист в области экологического аудита (Экоаудитор)»;
- «Специалист в области антропогенного воздействия на изменения климата»;
- «Специалист в области экологического просвещения»;
- «Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»;
- «Специалист по разработке документации в области охраны окружающей среды»;
- «Эксперт в области экологической экспертизы»;
- «Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления»;
- «Специалист в области организации охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Базовой организации СПК ОМОР «Союз Экологов России» (В.А. Тюрин) в соответствии с пунктом 9 Методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 359 повторно направить уведомления для регистрации на сайте «Профессиональные стандарты»

Срок до 4 марта 2025 года.

ВЕРНО

Председатель СПК

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a horizontal line and a small flourish.

С.А. Прокофьев