

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к обоснованию разработки проектов профессиональных стандартов**  
**предлагаемых к разработке**  
**Советом по профессиональным квалификациям**  
**в сфере экологии и природопользования**

Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта *Эксперт-аудитор в области экологии*.

В условиях роста антропогенной нагрузки на природную среду и разработки масштабных проектов преобразования современного производства, что находит свое проявление в ухудшении экологической обстановки, в нерациональном использовании природных ресурсов, одной из принципиально важных задач развития общества и экономики становится согласование целей экономической деятельности с экологическими требованиями и ограничениями. Эта задача, в локальном ее понимании, должна решаться не только на уровне общества и государства, но и на уровне предприятия-природопользователя, осуществляющего промышленно-хозяйственную или иную деятельность и являющегося, с одной стороны, источником угроз техногенного характера для окружающей среды, а с другой стороны - объектом защиты от угроз со стороны загрязненных природных объектов.

Воздействие современных технических средств на окружающую среду столь велико, что принимает ярко выраженные глобальные масштабы, а экологический контроль и управление природопользованием в Российской Федерации осуществляется с чрезвычайно низкой эффективностью. Такое положение приводит к возникновению зон экологического бедствия, аварийных ситуаций, влекущих за собой значительный экономический ущерб, и проявлению принципиально новых негативных экологических факторов.

Экологическое аудирование и экологическая сертификация, уже реализованные в промышленно развитых странах, в Российской Федерации находятся на начальных этапах своего развития. Развитие экологического аудирования и формирование его нормативно-методического обеспечения начало осуществляться с 1995 года, прежде всего с принятием постановления Правительства РФ от 24.12.95 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данным документом экологический аудит в России официально отнесен к видам деятельности, осуществляемым по лицензии природоохранных органов.

Экологическое аудирование - вид, деятельности включающий в себя комплекс организационных, научных, методических мероприятий (действий), обеспечивающих проведение экологического аудита.

Экологический аудит (environmental audit) - систематический, документально оформленный процесс проверки объективно получаемых и оцениваемых аудиторских данных с тем, чтобы определить, соответствуют ли критериям аудита определенные виды экологической деятельности, события,



условия, системы административного управления или информация об этих объектах.

Понятие "аудит" первоначально подразумевало проверку хозяйственной деятельности путем ревизии годовых отчетов. Позднее это понятие стали использовать в системах экологического менеджмента качества по ISO 9000 (аудит качества), а теперь - и для контроля эффективности природоохранной деятельности предприятий (экологический аудит).

Экологический аудит оценивает степень соответствия конкретной процедуры, процесса, характера деятельности той или иной организации нормативно-правовым актам в области охраны окружающей среды.

Кроме этого проведение экологического аудита позволяет определить: способность определенной технологической системы производить экологически чистую продукцию;

Экологическое аудирование может использоваться и в определенных случаях являться составной частью других, более сложных процессов, таких как:

- лицензирование;
- государственный экологический контроль;
- государственная экологическая экспертиза;
- различные виды экономических и финансовых оценок деятельности предприятия и т. д.

Следует учитывать, что обязательное экологическое аудирование может осуществляться по решению органов государственной власти для видов деятельности, оказывающих существенное воздействие на состояние экологической обстановки различных объектов, территорий и здоровье населения.

В зависимости от исполнителя экологического аудита общепризнаны следующие виды аудита:

внутренний (аудит «первой стороны»): проводится специалистами из состава персонала проверяемой организации или иной организации от ее имени; экоаудиторское заключение имеет юридическую значимость только в рамках проверяемой организации;

внешний («аудит «второй стороны»):

проводимый сторонами, заинтересованными в деятельности аудируемой организации предприятия (например: органом управления корпоративного объединения в отношении организации, входящей в корпоративное объединение; органом административного управления юридического лица в отношении его филиала); экоаудиторское заключение имеет юридическую значимость в рамках корпоративного объединения;

аудит «третьей стороны», проводимый независимой экоаудиторской организацией или индивидуальным аудитором-экологом; экоаудиторское заключение имеет юридическую значимость во взаимоотношениях проверяемой организации с заинтересованными сторонами, включая природоохранные органы, судебные органы, граждан и их объединения, инвесторами, страховщиками и т.д.;

комплексный: всех видов основной производственной деятельности и Деятельности по жизнеобеспечению аудируемой организации;

совместный: проводится одновременно несколькими независимыми экоаудиторскими организациями или индивидуальными аудиторами-экологами;

3) Также к видам аудита можно отнести: плановый и внеплановый аудит.



Основная цель экологического аудита - оценка текущего состояния природоохранной деятельности и выработка рекомендаций по ее совершенствованию, повышение квалификации персонала, подготовка к внедрению системы экологического менеджмента, а также:

оценка воздействия и прогнозирование экологических последствий деятельности хозяйствующего субъекта на окружающую среду,

установление соответствия его деятельности требованиям действующего природоохранного законодательства, экологических нормативных актов, стандартов, правил, постановлений и предписаний государственных и природоохранных органов,

определение основных направлений обеспечения экологической безопасности производства, повышения эффективности природоохранной деятельности

повышение конкурентоспособности предприятия на мировом рынке;  
снижение рисков.

К задачам, решаемым с помощью проведения экологического аудита относятся:

обоснование экологической стратегии и политики предприятия;

определение приоритетов при планировании природоохранной деятельности предприятия, выявление дополнительных возможностей ее осуществления;

проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранительного законодательства;

повышение эффективности регулирования воздействия субъекта хозяйственной деятельности на окружающую среду.

снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды.

Порядок проведения экологического аудита регламентируется приказом Минприроды России «Об организации экологического аудита» - №540 от 29 декабря 1995г.

Как вид самостоятельной деятельности экологический аудит отмечен в Федеральном законе от 04.05.99 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в соответствии с которым государственным инспекторам по охране окружающей среды предоставлено право вносить предложения о проведении экологического аудита объектов хозяйственной деятельности (ст.27). Кроме того, в классификаторе правовых актов, утвержденном Указом Президента РФ от 15.03.2000 г. предусмотрено определение экологического аудита под кодом 110.010.100.

Перечисленные в данном разделе документы по экологическому аудированию, позволяют осуществлять эоаудиторскую деятельность на достаточно высоком уровне. В то же время процесс формирования нормативной базы, регулирующей деятельность в области экологического аудита, нельзя считать завершенным.

Экологическое аудирование в Российской Федерации имеет исключительные возможности в первую очередь для инициирования, повышения эффективности любых других видов экологической деятельности, включая образование и просвещение. Эти возможности связаны с получением,



независимым анализом, оценкой дополнительной информации о существующей экологической ситуации и фактических результатах любой реализованной деятельности, а также за счет разработки рекомендаций и предложений на основе этой информации.

На сегодняшний день мотивация разработки и проведения экоаудита в России составляет одну из основных проблем. В целом при мотивации можно выделить ряд общих целей и задач:

- 1) обострение вариантов производственной экологической стратегии и политики;
- 2) необходимое дополнительное информационное обеспечение принятия предплановых предпроектных планов и проектных решений, связанных с существующим воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов;
- 3) необходимое информационное обеспечение развития, повышения эффективности или инициирования любых видов экологической деятельности;
- 4) составление и обоснование систем приоритетов в области мониторинга, контроля и управления воздействием на окружающую среду (факторы воздействия, источники воздействия, отходы, локальные критические и рисковые ситуации, приоритетные направления деятельности и т.д.);
- 5) постановка и ранжирование экологических проблем адекватно их реальному содержанию и возможностям решения (например, описание, оценка и прогноз фактического воздействия на окружающую среду в сравнении с воздействием, официально декларируемым природопользователями);
- 6) анализ работы, оценка и прогноз действующих систем мониторинга источников воздействия на окружающую среду;
- 7) анализ работы, оценка и прогноз действующей системы производственного экологического контроля;
- 8) анализ работы, оценка и прогноз действующих регламентов, процедур, законодательных и нормативных документов в области экологического контроля и управления.

Необходимость разработки профессионального стандарта «Эксперт-аудитор в области экологии» выявлена на основании анализа потребностей в умениях и компетенциях специалистов, осуществляющих деятельность в проведении экологического аудита, а также научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга.

В связи с вышеизложенным, для решения указанных задач, потребность в специалистах по проведению экологического аудита, резко возрастает, что обуславливает необходимость разработки программ повышения квалификации и дополнительного образования, а также создания соответствующих модулей для программ высшего образования. А поскольку все образовательные программы разрабатываются на основе профессиональных стандартов, то разработка профессионального стандарта «Эксперт-аудитор в области экологии» является крайне актуальной и необходимой.





СОЮЗ  
ЭКОЛОГОВ  
РОССИИ

## Совет по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования



123242, Москва, ул. Садовая-Кудринская  
тел.: +7 495-532-48-66, e-mail: spk@omor-eco.ru, <http://soveteco.ru>

### ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2 Заседания Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования

Место проведения: г. Москва  
Дата проведения: 25.12.2023 г.  
Время проведения: 09:00-10:15 ч.  
Формат заседания по ВКС.  
Удалённый доступ обеспечен в программе <https://itvks.ktalk.ru>.

#### По 4-му вопросу повестки дня «О разработке профессиональных стандартов в 2024 году.»

4. Заслушав информацию Председателя Совета С.А. Прокофьева о разработке проектов профессиональных стандартов в соответствии с планом разработки проектов профессиональных стандартов, сформированного в соответствии со сферой ведения относящейся к ведению Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования **приняты следующие решения:**

4.1. Одобрить разработку проектов профессиональных стандартов со следующими наименованиями:

«Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»

«Специалист в области биоразнообразия»

«Специалист в области экологического просвещения»

«Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления»

«Специалист в области антропогенного воздействия на изменения климата»

«Специалист по разработке проектной документации в области охраны окружающей среды обеспечения экологической безопасности»

«Эксперт-аудитор в области экологии»

«Эксперт в области экологической экспертизы».

4.2. Согласиться с необходимостью пересмотра (актуализации) их содержания, а также с учетом схожести квалификационных требований и видов трудовой деятельности, одобрить актуализацию профессиональных стандартов:

«Егерь» (утвержден приказом Минтруда России от 09.07.2018 г. № 457н);

«Охотовед» (утвержден приказом Минтруда России от 20.03.2018 № 164н);

«Охотник промысловый» (утвержден приказом Минтруда России 04.06.2018 N 365н)

путем их объединения в один профессиональный стандарт со следующим наименованием: «Специалист в области организации охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

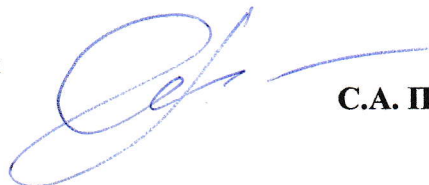
4.3. Организовать работу по разработке и актуализации указанных профессиональных стандартов.

4.4. Направить уведомления о разработке и актуализации профессиональных стандартов, а также выписку из настоящего протокола с решением в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Срок - до 29.12.2023 г.

**ВЕРНО**

**Председатель  
Совета по профессиональным квалификациям  
в сфере экологии и природопользования**



**С.А. Прокофьев**