

Обоснование потребности разработки проекта профессионального стандарта «Кадастровый инженер»

Профессия «кадастровый инженер» появилась в России сравнительно недавно и регламентируется Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Деятельность кадастровых инженеров является важной составляющей частью экономической безопасности страны, поскольку на основании документов, подготавливаемых данными специалистами, ведется государственный кадастровый учет всех объектов недвижимого имущества в Российской Федерации. От уровня профессиональной компетентности кадастровых инженеров в значительной степени зависит качество этого важнейшего государственного информационного ресурса, являющегося одной из основ стабильного и качественного развития рыночной экономики страны и наполнения государственного и местных бюджетов.

Согласно данным Государственного реестра кадастровых инженеров, находящегося в ведении Росреестра, по состоянию на 31.07.2019 г. 39 437 человек выполняют трудовые функции в качестве кадастровых инженеров¹.

В рамках своей трудовой деятельности кадастровые инженеры определяют координаты характерных точек границ земельного участка, координаты характерных точек контура здания, сооружения, частей таких объектов недвижимости, координаты характерных точек контура объекта незавершенного строительства, осуществляют обработку результатов определения таких координат для установления площади объектов недвижимости и описания местоположения объектов недвижимости, а также проводят согласование местоположения границ земельного участка. При выполнении кадастровых работ также может быть дополнительно установлено местоположение здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке посредством пространственного описания конструктивных элементов здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, в том числе с учетом высоты или глубины таких конструктивных элементов.

Развитие цифровизации и «больших данных» в системе кадастрового учета стимулируют спрос на специалистов с аналитическими навыками, который в настоящее время превышает не только фактическое предложение, но и соответствующий потенциал систем образования и профессиональной подготовки. Картографические и геодезические основы, геоинформационные данные применяются в оцифрованном виде в рамках программно-аппаратных комплексов и информационно-аналитических систем. Элементы цифровой трансформации также уже внедрены в кадастровые работы. К примеру, в рамках исполнения своих трудовых функций кадастровые инженеры в целях сокращения ошибок при подготовке технических и межевых планов через электронный сервис «Личный кабинет кадастрового инженера» могут проверять наличие пересечений границ земельных участков и объектов землеустройства,

¹ По данным официального сайта Росреестра – https://rosreestr.ru/wps/portal/ais_rki

межевые и технические планы, карты-планы территорий и акты обследования на соответствие XML-схемам.

Внедрение работодателями профессионального стандарта «Кадастровый инженер» предоставит возможность не только структурировать трудовую деятельность работника, описать требования к трудовым функциям и качеству их выполнения, исключить дублирование трудовых функций по должностям, но и контролировать профессионализм кадастровых инженеров, повысить качество труда и эффективность работников. Учитывая вышеизложенное, формирование профессионального стандарта, устанавливающего единые требования к содержанию и качеству профессиональной деятельности, представляется весьма актуальным. Стоит обозначить основные задачи, стоящие не только перед работодателями, но и в профессиональном сообществе самих кадастровых инженеров, решение которых возможно через инструменты профессиональной стандартизации:

- защита потребителей от недобросовестных поставщиков услуг, использующих неквалифицированные трудовые ресурсы;
- повышение объективности оценки качества профессионального образования;
- повышение уровня информированности потребителей услуг о качестве профессионального образования кадастрового инженера;
- выработка предложений по совершенствованию профессиональных и образовательных стандартов и образовательных программ.

Следует обратить внимание, что документы, определяющие требования к квалификации, знаниям, навыкам специалиста по кадастровым работам в правовом поле отсутствуют. Проблемой также является отсутствие образовательных стандартов, регламентирующих подготовку специалистов в сфере кадастровых работ.

Кроме того, отсутствие стандартизации требований к профессии «Кадастровый инженер» влечет развитие недобросовестной конкуренции между участниками рынка, выражающейся, в частности, в снижении требований к объему и качеству выполняемых трудовых функций и работ. Применение профессионального стандарта позволит образовательным организациям, занимающимся подготовкой специалистов в области кадастровых работ, привести образовательные стандарты в соответствии с едиными требованиями, сократив разрыв между знаниями, которые получают слушатели по образовательным программам, и знаниями, которые в реальности нужны при осуществлении данного вида профессиональной деятельности.

Таким образом, профессиональный стандарт «Кадастровый инженер» обеспечит:

- единые для всех работодателей и заказчиков кадастровых работ профессиональные требования к кадастровым инженерам;
- единые требования со стороны саморегулируемых организаций (СРО) к квалификации кадастровых инженеров при их допуске к профессии (обязательность членства в СРО кадастровых инженеров закреплена законодательно);

– формирование профессионально обоснованных образовательных программ высшего и дополнительного профессионального образования.

Для кадастровых инженеров существенно значение таких принципов, как беспристрастность, справедливость и независимость решений, компетентность, конфиденциальность, ответственность, отсутствие дискриминации, доступность и прозрачность процедур. Система независимой оценки станет одним из значимых факторов, обеспечивающих соблюдение, прежде всего, прозрачности, доступности и независимости, а также ориентацию системы профессионального образования на потребности рынка труда, в том числе с целью планирования различных траекторий образования, ведущих к достижению определенных квалификационных уровней, карьерному росту работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере кадастровой деятельности.

Единый оценочный инструментарий, основанный на положениях профессионального стандарта, позволит также выявить специалистов разного уровня квалификации, тем самым отрегулировав рынок труда и систему профессионального образования в области землеустройства и кадастра.