

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к обоснованию разработки проектов профессиональных стандартов
предлагаемых к разработке
Советом по профессиональным квалификациям
в сфере экологии и природопользования

Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта
Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Статьей 42 "Конституции Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) установлено что: - «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Вместе с тем, анализ российского законодательства позволяет сделать вывод, что термин «экологическая безопасность» используется достаточно бессистемно, в некоторых случаях «обеспечение экологической безопасности» отождествляется с «охраной окружающей среды» либо они упоминаются вместе и нередко наряду с «рациональным использованием природных ресурсов», в связи с чем невозможно определить, в чем их отличия.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации обеспечение экологической безопасности наряду с охраной окружающей среды отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» определяет экологическую безопасность в качестве предмета своего регулирования наряду с обеспечением безопасности в других сферах жизни. При этом собственно понятие «безопасность» в указанном Федеральном законе отсутствует.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации содержит определение «национальная безопасность». Это есть состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. При этом в Стратегии используется термин «обеспечение экологической безопасности», но без его определения. «Сохранение и

восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды», «ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата» указаны в качестве стратегических целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

Понятие «экологической безопасности» вводит Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Это есть состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. То есть экологическая безопасность – это, прежде всего, «состояние защищенности», и защищенность, по сути дела, от угроз, поскольку «возможное негативное воздействие» это и есть угроза.

Кроме этого в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» используются (без определения) такие термины, как «экологически безопасное производство», «экологически безопасное осуществление хозяйственной и иной деятельности», «повышение уровня экологической безопасности», «экологически безопасные виды топлива».

В качестве общих требований в области охраны окружающей среды обеспечение экологической безопасности указывается наряду охраной (сохранением благоприятной) окружающей среды, восстановлением природной среды, рациональным использованием и воспроизводством природных ресурсов.

Требование обеспечения экологической безопасности указывается в качестве обязательного наряду с требованиями обеспечения пожарной, промышленной безопасности, охраны труда, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в таких законодательных актах, как:

- Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ,
- Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральный закон от 10.07.2001 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории»;

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральный закон от 02.05.1997 № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»;

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и др.

В особую группу отношений в системе экологической безопасности выделяется деятельность по организации действий в чрезвычайных ситуациях при наступлении производственных аварий и природных катастроф. Сама эта деятельность не является экологически опасной, но она связана с мерами предупреждения производственных аварий и природных катастроф, а в силу определенной самостоятельности этих мер образует еще один вид деятельности по обеспечению экологической безопасности.

Исходя из этой классификации видов деятельности, как субъектов отношений экологической безопасности, предлагается выделить такие виды экологической безопасности, как промышленная безопасность (включая безопасность в гидроэнергетике), радиационная безопасность, химическая и биологическая

безопасность (включая безопасность обращения с опасными отходами производства и потребления, радиоактивными отходами), безопасность в чрезвычайных ситуациях.

С учетом риска возникновения экологически опасных последствий (существенное загрязнение окружающей среды, уничтожение или повреждение природных объектов и, как следствие, причинение значительного вреда здоровью и имуществу) в результате аварийных нештатных ситуаций при осуществлении этих видов деятельности законодательство должно устанавливать для них дополнительные требования. При этом, осуществляя экологически опасные виды деятельности, субъекты обязаны соблюдать и общие требования охраны окружающей среды.

В связи с вышеизложенным предлагается уточнить понятие «экологическая безопасность».

Для этого во внимание необходимо принимать следующие обстоятельства.

Во-первых, надо иметь в виду, что экологическая безопасность является составляющей национальной безопасности.

Во-вторых, субъектами национальной безопасности, а, значит, и экологической безопасности, являются человек, общество и государство (их жизненно важные интересы, имущественные ценности, природные ресурсы и др.).

В-третьих, выявление и предупреждение угроз, обусловленных природными явлениями различной интенсивности, хозяйственной и иной деятельностью, оказывает решающее влияние на уровень экологической безопасности. Реализация угроз, которая имеет форму негативного воздействия, в зависимости от источника и интенсивности воздействия, приводит к ухудшению качества компонентов природной среды, имущественным потерям, утрате природных ресурсов в масштабах либо всей страны, либо отдельных территорий и селитебных агломераций. В широком понимании этого явления угрозы возникают в результате изменений в окружающей среде. В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле), природных (естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства) и природно-антропогенных объектов (измененных в результате хозяйственной и иной деятельности и (или) созданных человеком, обладающих свойствами природного

объекта и имеющих рекреационное и защитное значение), а также антропогенных объектов (созданных человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов).

В соответствии с таким пониманием угрозами экологической безопасности являются изменения окружающей среды, оказывающие негативное воздействие на человека, общество и государство (их права и законные интересы, материальные, культурные и иные ценности).

Негативное воздействие на окружающую среду может быть связано с хозяйственной и иной деятельностью, в том числе деятельностью на антропогенных и природно-антропогенных объектах, в результате чего эта среда меняется, и, в свою очередь оказывает негативное влияние на объекты различных категорий. Эти изменения могут достичь уровня, представляющего опасность для человека, общества и государства.

Наряду с хозяйственной и иной деятельностью, опасные явления, происходящие в пределах компонентов природной среды, также могут менять окружающую среду, причем таким образом, что она негативным образом будет воздействовать на человека, общество и государство (их права и законные интересы, материальные, культурные и иные ценности).

Таким образом, во всех случаях угрозу экологической безопасности представляют изменения, которые могут произойти в окружающей среде, и именно их необходимо предвидеть и принимать меры по их предотвращению или, на крайний случай, по оперативной ликвидации их проявления.

Обобщая вышесказанное, под экологической безопасностью понимается состояние защищенности человека, общества и государства от угроз, вызываемых изменениями окружающей среды, обусловленных хозяйственной и иной деятельностью, а также природными явлениями.

Необходимость разработки профессионального стандарта «Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» выявлена на основании анализа потребностей в умениях и компетенциях специалистов, осуществляющих деятельность экологической безопасности в целях охраны и защиты окружающей среды, изменений окружающей среды, оказывающих негативное воздействие на человека, общество и государство в целях защиты жизненно важных интересов общества, государства и человека.

Необходимость повышения качества деятельности специалистов экологов обусловлена, прежде всего, задачами, определенными «Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176.

В связи с вышеизложенным, для решения задач, определенных Стратегией потребность в указанных специалистах, резко возрастает, что обуславливает необходимость разработки программ повышения квалификации и дополнительного образования, а также создания соответствующих модулей для программ высшего образования. А поскольку все образовательные программы разрабатываются на основе профессиональных стандартов, то разработка профессионального стандарта «Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» является крайне актуальной и необходимой.

119334, г. Москва, ул. Вавилова, д. 24
тел.: +7495 410-15-21, +7 495-532-48-66, e-mail: spk@omorg-eco.ru, <http://soveteco.ru>

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 8
Заседания Совета по профессиональным квалификациям
в сфере экологии и природопользования

Место проведения: г. Москва

Дата проведения: 25.02.2025 г.

Время проведения: 10.00 ч.

Формат заседания с участием по ВКС.

Удалённый доступ обеспечен в программе <https://itvks.ktalk.ru>.

Материалы к заседанию разосланы участникам заблаговременно.

По 2-му вопросу повестки дня

О корректировке плана и сроках разработки профессиональных стандартов на 2025 год.

2.1. О направлении в Реестр ВПД уведомлений о разработке профстандартов и одобрении разработки проектов профессиональных стандартов.

Заслушав информацию председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева, члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в экологии и природопользования К.П. Винса Совет принял решения:

2.1.1. Принять к сведению информацию Председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева и члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в сфере экологии и природопользования К.П. Винса.

Одобрить разработку следующих профессиональных стандартов:

- «Специалист в области экологического аудита (Экоаудитор)»;
- «Специалист в области антропогенного воздействия на изменения климата»;
- «Специалист в области экологического просвещения»;
- «Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»;
- «Специалист по разработке документации в области охраны окружающей среды»;
- «Эксперт в области экологической экспертизы»;
- «Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления»;
- «Специалист в области организации охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Базовой организации СПК ОМОР «Союз Экологов России» (В.А. Тюрин) в соответствии с пунктом 9 Методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 359 повторно направить уведомления для регистрации на сайте «Профессиональные стандарты»

Срок до 4 марта 2025 года.

ВЕРНО

Председатель СПК

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a horizontal line and a small flourish.

С.А. Прокофьев