**Обоснование необходимости разработки профессионального стандарта**

**«Эксперт (эксперт-аудитор) по сертификации систем менеджмента»**

В настоящее время на территории Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза имеет место быть динамичное развитие системы технического регулирования, включающей оценку соответствия и аккредитацию. Анализ ситуации выявил значительный дефицит компетентных специалистов в сфере оценки соответствия. Причиной текущего положения дел является отсутствие единых четко сформулированных квалификационных требований, а также отсутствие эффективных механизмов профессиональной подготовки в области технического регулирования, несовершенство систем повышения и подтверждения квалификации данных специалистов. Установленные процедуры по подготовке специалистов законодательством не предусмотрены.

При этом успешное достижение целей и решение задач, стоящих перед Российской Федерацией в области международного признания, исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р «Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года» требует наличия отлаженного механизма организации профессионального развития работников сферы оценки соответствия, обеспечивающего непрерывное повышение уровня их компетентности.

С 1 января 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г.   
№ 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», который отвечает поставленным целям и предполагает создание многоуровневой системы подготовки и оценки персонала, что в свою очередь соответствует международным требованиям в сфере подготовки и оценки экспертов по сертификации.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (далее – ЕКС), состоящий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2001 г. № 787 из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих, не включает соответствующие требования для работников сферы оценки соответствия. Квалификационные характеристики должностей работников центров стандартизации, метрологии и сертификации, уполномоченных осуществлять государственный контроль и надзор, утвержденные постановлением Минтруда России от 29 января 2004 г. № 5 не затрагивают сферу оценки соответствия и относятся исключительно к контрольно-надзорным полномочиям.

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих также не содержит квалификационных требований, предъявляемых к работникам сферы оценки соответствия.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют требования, регулирующие отношения оценки квалификации в сфере оценки соответствия. Положениями Трудового кодекса Российской Федерации также не предусмотрено специальных норм, либо указаний для работников данной сферы. При этом все механизмы, относящиеся к трудовым отношениям, должны быть гармонизированы в соответствии с требованием статьи 11 с учетом части 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В настоящее время отсутствуют чёткие требования по отношению к работникам в сфере оценки соответствия. Содержащиеся в Критериях аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития России   
от 30 мая 2014 г. № 326 нормы, допускают различное толкование. При этом система кадрового обеспечения сферы оценки соответствия и не обеспечивает единого подхода при оценке квалификации работников. Анализ действующих нормативных правовых актов в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации показал, что к работникам аккредитованных лиц Критериями аккредитации установлено три требования без их конкретизации:

- образование;

- стаж;

- опыт работы.

Также дополнительные требования предусмотрены отраслевыми документами для небольшого количества отдельных специалистов.

По результатам мониторинга сведений, содержащихся в Реестре профессиональных стандартов, обнаружен 1 профессиональный стандарт, из названия которых может следовать о пересечении видов профессиональной деятельности с заявляемым профессиональным стандартом.

**Специалист по сертификации продукции (регистрационный номер 247).**

Код профессионального стандарта – 40.060;

Область профессиональной деятельности – Сквозные виды профессиональной деятельности;

Вид профессиональной деятельности – Профессиональная деятельность в области сертификации продукции (услуг).

Приказом Минтруда России от 31 октября 2014 г. № 857н был утвержден профессиональный стандарт «Специалист по сертификации продукции». Затем приказом Минтруда России от 12 декабря 2016 г. № 857н в него были внесены изменения в части отнесения к видам экономической деятельности.

Как следует из содержания профессионального стандарта «Специалист по сертификации продукции», он ориентирован исключительно на работников организаций, занимающихся производством соответствующей продукции (предоставлением услуг) и, исходя из писанных трудовых функций не может быть распространён на работников органов по сертификации.

В заключение необходимо отметить, что поиск в Реестре профессиональных стандартов с применением фильтра по виду экономической деятельности (код по ОКВЭД2 71.2 «Технические испытания, исследования, анализ и сертификация») выявил наличие 60 профессиональных стандартов. Однако детальное изучение содержания описанных в них трудовых функций даёт однозначное понимание, что они относятся к сотрудникам, выполняющим трудовые функции на производстве, а не проводящих независимую оценку соответствия в аккредитованных органах по сертификации. Главенствующим условием оценки соответствия, проводимой работниками аккредитованных органов по сертификации, является независимость от производителей и потребителей соответствующей продукции, процесса, системы менеджмента или услуги, а также знания законодательства и нормативных правовых актов в области технического регулирования, стандартизации и метрологии.

Таким образом, в настоящее время в Реестре профессиональных стандартов, а также в реестре уведомлений о разработке профессиональных стандартов отсутствуют сведения о действующих профессиональных стандартах или их разработке, ориентированных на экспертов (экспертов-аудиторов) по сертификации систем менеджмента.

Разработка профессионального стандарта «Эксперт (эксперт-аудитор) по сертификации систем менеджмента» позволит сформулировать и систематизировать требования, предъявляемые к квалификационным характеристикам работников, выполняющих трудовые функции по сертификации в органах по сертификации, аккредитованных в национальной системе аккредитации на соответствие требованиям Р ИСО/МЭК 17021-1-2017 «Оценка соответствия. Требования к органам, проводящим аудит и сертификацию систем менеджмента. Часть 1. Требования». В дальнейшем требования будут использованы работодателями при определении кадровой политики, формированию кадрового резерва, организации аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда. Также трудовые функции и трудовые действия разработанного профессионального стандарта будут применяться при формировании образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования, дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области сертификации продукции, процессов, систем менеджмента и услуг.