

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к обоснованию разработки проектов профессиональных стандартов
предлагаемых к разработке
Советом по профессиональным квалификациям
в сфере экологии и природопользования

Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта
Эксперт в области экологической экспертизы.

Современное общество выработало ряд специальных мер, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. К ним относятся наблюдение за состоянием окружающей среды, ведение государственных кадастров и реестров природных объектов, оценка воздействия на окружающую среду, экологическое нормирование, экологическая экспертиза, паспортизация, сертификация, аудит и другие.

Экологическая экспертиза является одним из важнейших механизмов управления природопользованием и охраны окружающей среды в России, причем он имеет превентивный, т.е. предупредительный характер, что, безусловно, повышает статус экологической экспертизы среди других форм и методов управления природопользованием и охраны окружающей среды. Эффективность механизма экологической экспертизы достаточно высока, так как предупредить негативное воздействие на окружающую среду значительно легче, чем исправить последствия этого влияния.

Основу российской системы экологической оценки составляют экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду, а также согласование применяемых подходов с международной практикой при учете специфики нашей страны.

Реализации любого хозяйственного проекта должна предшествовать деятельность по прогнозированию его возможного воздействия на окружающую природную среду и получению оценок экологической допустимости осуществления соответствующего проекта. На решение этих важных задач и нацелены экологические экспертизы. Экологическая экспертиза является организационно-правовым инструментом предупредительного экологического контроля, нацеленного на проверку соответствия хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям.

Экологическая экспертиза основана на принципе выявления и предотвращения негативных для окружающей среды последствий деятельности на стадии ее

планирования, обнаружения и исправления их на стадии осуществления этой деятельности. Она сосредоточена на всестороннем анализе возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и использования результатов этого анализа для предотвращения или смягчения экологического ущерба. Это позволяет учитывать, наряду с экономическими, экологические факторы уже на стадии формирования целей, планирования и принятия решений об осуществлении той или иной деятельности.

Наряду с экологическим контролем экологическая экспертиза относится к основополагающим видам природоохранной деятельности, так как это одна из функций государственной экологической политики и управления природопользованием в целом. Суть комплекса мероприятий заключается в обеспечении экологической безопасности развития общества, его производительных сил, в первую очередь жизни и здоровья человека, а также окружающей его среды, без должного качества которой невозможно нормальное существование общества.

Объектами государственной экологической экспертизы являются:

- Проекты строительства, реконструкции, ликвидации объектов хозяйственной деятельности;
- Материалы по созданию и развитию месторождений полезных ископаемых;
- Проекты технической документации на новые технику, технологию.

Полный перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровней перечислен в ст. 11,12 ФЗ № 174-ФЗ.

Экологическая экспертиза базируется на принципах обязательности проведения, независимости, научной обоснованности и законности её выводов, широкой гласности и учета общественного мнения.

Экологическая экспертиза проводится для обеспечения экологической безопасности при принятии решений об осуществлении того или иного проекта. На основании положительного заключения государственной экологической экспертизы выдается разрешение на ведение намечаемой деятельности, в том числе на получение отдельных видов лицензий. Детальная проработка проектных решений на начальных этапах, всесторонняя экспертиза проекта очень важны до момента реализации намечаемой хозяйственной деятельности. Возможно на ранних этапах проектирования (в том числе при разработке технико-экономического обоснования инвестиций) оценить предполагаемый вред окружающей среде, разработать проектные решения с учетом мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду. В дальнейшем это

позволит спрогнозировать предполагаемые затраты в сфере охраны окружающей среды при эксплуатации объекта.

В стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176) определены внешние и внутренние вызовы угрозы экологической безопасности РФ, которые могут быть решены в том числе и через процедуру экологической экспертизы.

Экспертом государственной экологической экспертизы в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

Федеральным законом от 25.12.2023 N 681-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" в статью 16 внесены изменения конкретизирующие требования к экспертам и устанавливающие Порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, в том числе форму заявления об аттестации эксперта, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене. Кроме этого федеральным законом определены права и обязанности эксперта. Сведения об аттестованных экспертах подлежат включению в Реестр экспертов экологической экспертизы который размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанные изменения вступают в силу 1 марта 2025 года.

Необходимость разработки профессионального стандарта «Эксперт в области экологической экспертизы» обусловлена анализом потребностей на рынке труда в специалистах, обладающих научными и практическими познаниями по рассматриваемому вопросу для привлечения к проведению экологической экспертизы различных объектов намечаемой хозяйственной деятельности и по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

Профессиональный стандарт «Эксперт в области экологической экспертизы» позволит образовательным организациям СПО, ВО и ДПО будет способствовать совершенствованию пред аттестационной подготовки экспертов, реализовывать образовательным организациям профилизацию при подготовке специалистов в области экологической экспертизы, способных осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам.

Профессиональный стандарт «Эксперт в области экологической экспертизы» позволит работодателям применять к специалистам в данной области обоснованные требования к квалификации экспертов, а также совершенствовать их профессиональные компетенции.

В связи с вышеизложенным, для решения задач, определенных Федеральными законами "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ и "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ. потребность в указанных специалистах, резко возрастает, что обуславливает необходимость разработки программ повышения квалификации и дополнительного образования, а также создания соответствующих модулей для программ высшего образования. А поскольку все образовательные программы разрабатываются на основе профессиональных стандартов, то разработка профессионального стандарта «Эксперт в области экологической экспертизы» является крайне актуальной и необходимой.



СОЮЗ
ЭКОЛОГОВ
РОССИИ

Совет по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования



119334, г. Москва, ул. Вавилова, д. 24
тел.: +7495 410-15-21, +7 495-532-48-66, e-mail: spk@omorg-eco.ru, <http://soveteo.ru>

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 8 Заседания Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования

Место проведения: г. Москва
Дата проведения: 25.02.2025 г.
Время проведения: 10.00 ч.
Формат заседания с участием по ВКС.
Удалённый доступ обеспечен в программе <https://itvks.ktalk.ru>.
Материалы к заседанию разосланы участникам заблаговременно.

По 2-му вопросу повестки дня О корректировке плана и сроках разработки профессиональных стандартов на 2025 год.

2.1. О направлении в Реестр ВПД уведомлений о разработке профстандартов и одобрении разработки проектов профессиональных стандартов.

Заслушав информацию председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева, члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в экологии и природопользования К.П. Винса Совет принял решения:

2.1.1. Принять к сведению информацию Председателя СПК в сфере экологии и природопользования С.А. Прокофьева и члена СПК, руководителя рабочей группы по разработке профессиональных стандартов СПК в сфере экологии и природопользования К.П. Винса.

Одобрить разработку следующих профессиональных стандартов:

- «Специалист в области экологического аудита (Экоаудитор)»;
- «Специалист в области антропогенного воздействия на изменения климата»;
- «Специалист в области экологического просвещения»;
- «Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»;
- «Специалист по разработке документации в области охраны окружающей среды»;
- «Эксперт в области экологической экспертизы»;
- «Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления»;
- «Специалист в области организации охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Базовой организации СПК ОМОР «Союз Экологов России» (В.А. Тюрин) в соответствии с пунктом 9 Методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 359 повторно направить уведомления для регистрации на сайте «Профессиональные стандарты»

Срок до 4 марта 2025 года.

ВЕРНО

Председатель СПК

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a horizontal line and a small flourish.

С.А. Прокофьев