

### *Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта*

Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления.

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии Федеральным Законом Российской Федерации от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ.

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов

Обращение с отходами в соответствии с положениями Федерального Закона РФ от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ – есть защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния и внешнего облика городов и населенных мест.

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия (абзац в редакции, введенной в действие с 30 июня 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ, - см. предыдущую редакцию);

научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;

комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;

участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации Обращение должен обеспечивать и осуществлять федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных

веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Сложившаяся в России ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью населения страны.

Значительные объемы образования отходов, низкий уровень их переработки и неудовлетворительное состояние мест их захоронения обусловлен отсутствием нормативно-правового закрепления статуса, прав и обязанностей системы управления отходами. Существующая система нормативно-правового регулирования обращения с отходами, как правило, состоит из значительного количества нормативных актов, касающихся отдельных аспектов проблемы, и не отражает единую концепцию обращения с отходами на уровне муниципального образования.

С целью решения многолетней проблемы ликвидации опасных с экологической точки зрения объектов на территории всей страны реализуется проект «Генеральная уборка». Главная цель проекта «Генеральная уборка» - решение многолетней проблемы ликвидации экологически опасных объектов на всей территории Российской Федерации.

Федеральный проект «Генеральная уборка» входящий в состав государственной программы «Охрана окружающей среды», утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2022 г. № 1132

«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды"»

В рамках «Генеральной уборки» обеспечивается комплекс мероприятий, включающий в себя инвентаризацию объектов накопленного вреда на территории всей страны, а также оценку их воздействия на жизнь и здоровье населения. По итогам обследования и оценки объектов накопленного вреда будет обеспечена их ликвидация. Кроме того, федеральный проект включает в себя мероприятия по ликвидации наиболее опасных скважин нераспределенного фонда недр, а также мероприятия по подъему и удалению затонувших в акватории Дальневосточного федерального округа судов. По данным регионов на территории страны выявлено более 250 затонувших судов, доступных для подъема с береговой линии.

Реализация мероприятий обеспечит формирование комфортной, благоприятной и безопасной окружающей среды посредством исключения негативного воздействия.

Тем ни менее проблема обращения с отходами производства и потребления является комплексной и ее решение целесообразно проводить программно-целевым методом, включающим совершенствование нормативно-правовой базы, инженерной инфраструктуры, внедрения новых технологий сбора, хранения, транспортировки, переработки, обезвреживания и захоронения отходов, которые невозможно реализовать без наличия специалистов, обладающих соответствующими профессиональными компетенциями. Федеральный закон принят Государственной Думой 25 июля 2023 года и одобрен Советом Федерации 28 июля 2023 года.

Под утилизацией отходов в соответствии со ст. 1 Закона № 89-ФЗ понимается:

использование отходов для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе по прямому назначению (рециклинг);

возврат отходов в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация);

извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

использование твердых коммунальных отходов (ТКО) в качестве вторичных энергетических ресурсов после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация).

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ) лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам

прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации принята «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки», (утверждена 28 декабря 2020 года N 12888п-П11).

Под расширенной ответственностью производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - расширенная ответственность производителей) понимается механизм экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров обязаны обеспечить их утилизацию после использования и утраты потребительских свойств.

Существующая модель расширенной ответственности производителей предусматривает установление обязанности производителей и импортеров товаров обеспечивать выполнение установленных нормативов утилизации отходов от выпущенных в обращение товаров и упаковки товаров, утративших свои потребительские свойства (далее - нормативы утилизации).

Особенно вопрос учета актуален в отношении упаковки товаров, используемой товаропроизводителями. Количество хозяйствующих субъектов, использующих упаковку (ритейл, интернет-магазины, сети общественного питания, рынки, доставка еды и другие), по данным Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", может достигать 4 млн. хозяйствующих субъектов.

Одной из проблем существующего института расширенной ответственности производителей в России является отсутствие установленных целевых показателей утилизации и наличие нормативов утилизации, которые по сути лишь определяют размер льготы при уплате экологического сбора и при этом не позволяют оценить результативность модели расширенной ответственности производителей.

Кроме того, основные недостатки института расширенной ответственности производителей связаны с нарушением принципа полного покрытия затрат и принципа стимулирования использования перерабатываемых материалов при производстве товаров, а также с отсутствием эффективного механизма целевого использования средств экологического сбора.

В результате в отношении утилизации отдельных видов отходов (отходы бумаги, отходы резинотехнических изделий, отходы пластика) отмечается существенная недозагрузка имеющихся мощностей, а также недостаточный уровень развития инфраструктуры по сбору, обработке и утилизации отходов в целом.

Кроме того, отсутствует взаимосвязь института расширенной ответственности производителей с региональными системами обращения с твердыми коммунальными отходами, что приводит к отсутствию эффективной комплексной системы обращения с отходами потребления и противоречиям между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по обращению с ними.

К целям совершенствования института расширенной ответственности производителей относятся:

обеспечение перехода к циклической экономике за счет извлечения из отходов и повторного использования максимального количества вторичных материальных ресурсов;

снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду;

обеспечение внедрения в процесс производства продукции максимально перерабатываемых материалов и отказ от использования материалов, которые не могут быть переработаны, а также стимулирование использования многоразовой и экологичной упаковки;

создание мощностей и условий для утилизации отходов потребления, а также конкурентных преимуществ для использования вторичных материальных ресурсов и повышения уровня их вовлечения в хозяйственный оборот;

снижение размера платы граждан за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и создание максимально удобной для населения инфраструктуры сбора вторичных материальных ресурсов в целях их дальнейшей утилизации.

Задачами совершенствования института расширенной ответственности производителей являются:

установление всех субъектов расширенной ответственности производителей и определение их обязанностей, а также механизмов их взаимодействия;

формирование системы целевых показателей для осуществления оценки результативности расширенной ответственности производителей;

обеспечение прозрачности, контроля и учета исполнения требований расширенной ответственности производителей с использованием эффективно функционирующей информационной системы;

совершенствование механизмов расходования средств экологического сбора;

создание дополнительных стимулов для формирования эффективной системы раздельного накопления отходов.

Необходимость разработки профессионального стандарта «Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления.» выявлена на основании анализа потребностей в умениях и компетенциях специалистов, осуществляющих деятельность в области проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга в целях ликвидации экологически опасных объектов на всей территории Российской Федерации, а также необходимости совершенствования института расширенной ответственности производителей.

Необходимость повышения качества деятельности обусловлена, прежде всего, задачами, определенными Федеральным законом от 04.08.2023 N 451-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды" утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года N 212-р, а также «Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки» (утверждена 28 декабря 2020 года N 12888п-П11).

В связи с вышеизложенным, для решения задач, определенных государственной программой Российской Федерации потребность в указанных специалистах, резко возрастает, что обуславливает необходимость разработки программ повышения квалификации и дополнительного образования, а также создания соответствующих модулей для программ высшего образования. А поскольку все образовательные программы разрабатываются на основе профессиональных стандартов, то разработка профессионального стандарта «Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления.» является крайне актуальной и необходимой.



СОЮЗ  
ЭКОЛОГОВ  
РОССИИ

## Совет по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования



123242, Москва, ул. Садовая-Кудринская  
тел.: +7 495-532-48-66, e-mail: spk@omor-eco.ru, <http://soveteo.ru>

### ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2 Заседания Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования

Место проведения: г. Москва  
Дата проведения: 25.12.2023 г.  
Время проведения: 09:00-10:15 ч.  
Формат заседания по ВКС.  
Удалённый доступ обеспечен в программе <https://itvks.ktalk.ru>.

#### По 4-му вопросу повестки дня «О разработке профессиональных стандартов в 2024 году.»

4. Заслушав информацию Председателя Совета С.А. Прокофьева о разработке проектов профессиональных стандартов в соответствии с планом разработки проектов профессиональных стандартов, сформированного в соответствии со сферой ведения относящейся к ведению Совета по профессиональным квалификациям в сфере экологии и природопользования **приняты следующие решения:**

4.1. Одобрить разработку проектов профессиональных стандартов со следующими наименованиями:

«Специалист в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»

«Специалист в области биоразнообразия»

«Специалист в области экологического просвещения»

«Специалист в области учета, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов производства и потребления»

«Специалист в области антропогенного воздействия на изменения климата»

«Специалист по разработке проектной документации в области охраны окружающей среды обеспечения экологической безопасности»

«Эксперт-аудитор в области экологии»

«Эксперт в области экологической экспертизы».

4.2. Согласиться с необходимостью пересмотра (актуализации) их содержания, а также с учетом схожести квалификационных требований и видов трудовой деятельности, одобрить актуализацию профессиональных стандартов:

«Егерь» (утвержден приказом Минтруда России от 09.07.2018 г. № 457н);

«Охотовед» (утвержден приказом Минтруда России от 20.03.2018 № 164н);

«Охотник промысловый» (утвержден приказом Минтруда России 04.06.2018 N 365н)

путем их объединения в один профессиональный стандарт со следующим наименованием: «Специалист в области организации охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

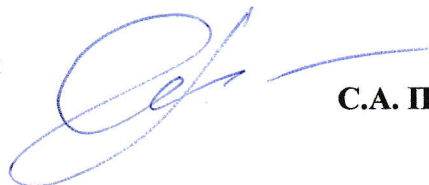
4.3. Организовать работу по разработке и актуализации указанных профессиональных стандартов.

4.4. Направить уведомления о разработке и актуализации профессиональных стандартов, а также выписку из настоящего протокола с решением в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Срок - до 29.12.2023 г.

**ВЕРНО**

**Председатель  
Совета по профессиональным квалификациям  
в сфере экологии и природопользования**



**С.А. Прокофьев**