**Обоснование необходимости разработки профессионального стандарта**

**«Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия   
продукции, процессов и услуг»**

В настоящее время на территории Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза имеет место быть динамичное развитие системы технического регулирования, включающей оценку соответствия и аккредитацию. Анализ ситуации выявил значительный дефицит компетентных специалистов в сфере оценки соответствия. Причиной текущего положения дел является отсутствие единых четко сформулированных квалификационных требований, а также отсутствие эффективных механизмов профессиональной подготовки в области технического регулирования, несовершенство систем повышения и подтверждения квалификации данных специалистов. Установленные процедуры по подготовке специалистов законодательством не предусмотрены.

При этом успешное достижение целей и решение задач, стоящих перед Российской Федерацией в области международного признания, исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р «Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года» требует наличия отлаженного механизма организации профессионального развития работников сферы оценки соответствия, обеспечивающего непрерывное повышение уровня их компетентности.

С 1 января 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г.   
№ 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», который отвечает поставленным целям и предполагает создание многоуровневой системы подготовки и оценки персонала, что в свою очередь соответствует международным требованиям в сфере подготовки и оценки экспертов по сертификации.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (далее – ЕКС), состоящий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2001 г. № 787 из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих, не включает соответствующие требования для работников сферы оценки соответствия. Квалификационные характеристики должностей работников центров стандартизации, метрологии и сертификации, уполномоченных осуществлять государственный контроль и надзор, утвержденные постановлением Минтруда России от 29 января 2004 г. № 5 не затрагивают сферу оценки соответствия и относятся исключительно к контрольно-надзорным полномочиям.

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих также не содержит квалификационных требований, предъявляемых к работникам сферы оценки соответствия.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют требования, регулирующие отношения оценки квалификации в сфере оценки соответствия. Положениями Трудового кодекса Российской Федерации также не предусмотрено специальных норм, либо указаний для работников данной сферы. При этом все механизмы, относящиеся к трудовым отношениям, должны быть гармонизированы в соответствии с требованием статьи 11 с учетом части 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В настоящее время отсутствуют чёткие требования по отношению к работникам в сфере оценки соответствия. Содержащиеся в Критериях аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития России   
от 30 мая 2014 г. № 326 нормы, допускают различное толкование. При этом система кадрового обеспечения сферы оценки соответствия и не обеспечивает единого подхода при оценке квалификации работников. Анализ действующих нормативных правовых актов в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации показал, что к работникам аккредитованных лиц Критериями аккредитации установлено три требования без их конкретизации:

- образование;

- стаж;

- опыт работы.

Также дополнительные требования предусмотрены отраслевыми документами для небольшого количества отдельных специалистов.

Необходимо отметить, что поиск в Реестре профессиональных стандартов с применением фильтра по виду экономической деятельности (код по ОКВЭД2 71.2 «Технические испытания, исследования, анализ и сертификация») выявил наличие 60 профессиональных стандартов. Однако детальное изучение содержания описанных в них трудовых функций даёт однозначное понимание, что они относятся к сотрудникам, выполняющим трудовые функции на производстве, а не проводящих независимую оценку соответствия в аккредитованных органах по оценке соответствия. Главенствующим условием оценки соответствия, проводимой работниками аккредитованных лиц, является независимость от производителей и потребителей соответствующей продукции, а также знания законодательства и нормативных правовых актов в области технического регулирования, стандартизации и метрологии.

Таким образом, в настоящее время в Реестре профессиональных стандартов, а также в реестре уведомлений о разработке профессиональных стандартов отсутствуют сведения о действующих профессиональных стандартах или их разработке, ориентированных на экспертов (экспертов-аудиторов) по подтверждению соответствия продукции, процессов и услуг.

Разработка профессионального стандарта «Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия продукции, процессов и услуг» позволит сформулировать и систематизировать требования, предъявляемые к квалификационным характеристикам работников, выполняющих трудовые функции органах по оценке соответствия, аккредитованных в национальной системе аккредитации на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг». В дальнейшем требования будут использованы работодателями при определении кадровой политики, формированию кадрового резерва, организации аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда. Также трудовые функции и трудовые действия разработанного профессионального стандарта будут применяться при формировании образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования, дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области подтверждения соответствия.