**Обоснование необходимости разработки профессионального стандарта**

**«Эксперт по аккредитации»**

В настоящее время на территории Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза имеет место быть динамичное развитие системы технического регулирования и аккредитации. Анализ ситуации выявил значительный дефицит компетентных специалистов в сфере оценки соответствия и аккредитации. Причиной текущего положения дел является отсутствие единых четко сформулированных квалификационных требований, а также отсутствие эффективных механизмов профессиональной подготовки в области технического регулирования, несовершенство систем повышения и подтверждения квалификации данных специалистов. Установленные процедуры по подготовке специалистов законодательством не предусмотрены.

При этом успешное достижение целей и решение задач, стоящих перед Российской Федерацией в области международного признания, исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р «Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года» требует наличия отлаженного механизма организации профессионального развития работников сферы оценки соответствия, обеспечивающего непрерывное повышение уровня их компетентности.

Нарушения в области оценки соответствия, связаны, в большинстве случаев, с некомпетентность работников аккредитованных лиц.

При этом решения о «допуске» аккредитованных лиц на рынок оценки соответствия зависят от профессионального уровня экспертов по аккредитации и технических экспертов, принимающих в них участие. Итоги аттестации и переаттестации экспертов по аккредитации свидетельствуют о низкой квалификации соответствующих лиц. Данные факты подтверждаются и итогами заседаний комиссии Федеральной службы по аккредитации по установлению фактов несоответствия акта выездной экспертизы, акта экспертизы требованиям законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации, нарушения экспертами по аккредитации, техническими экспертами и экспертными организациями требований законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. Согласно сведениям, содержащимся в Докладе об итогах деятельности Федеральной службы по аккредитации за 2018 год и задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу, «По итогам обсуждения результатов работы экспертных групп приняты решения об установлении 124 нарушений экспертами по аккредитации, 10 – техническими экспертами и 12 – экспертными организациями. В связи с нарушением законодательства Российской Федерации об аккредитации в НСА [*Национальной системы аккредитации*] прекращено действие аттестации 11 экспертов по аккредитации (из которых пять – по причине установления факта предоставления заведомо ложной информации, содержащейся в экспертном заключении, акте выездной экспертизы, акте экспертизы), 6 технических экспертов исключено из соответствующего реестра». Из 96 заявлений об аттестации в качестве эксперта по аккредитации положительные решения приняты только в отношении 19.

Представленные сведения свидетельствует о дефиците квалифицированных кадров, способных обеспечить проведение независимой оценки соответствия   
и аккредитации.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан   
Указ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающий, в том числе разработку и применение профессиональных стандартов, увеличение числа высококвалифицированных работников, повышение профессионального уровня рабочих кадров.

С 1 января 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г.   
№ 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», который отвечает поставленным целям и предполагает создание многоуровневой системы подготовки и оценки персонала, что в свою очередь соответствует международным требованиям в сфере подготовки и оценки экспертов по аккредитации.

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, состоящий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2001 г. № 787 из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих, не включает соответствующие требования для работников сферы аккредитации.

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих также не содержит квалификационных требований, предъявляемых к экспертам по аккредитации.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют требования, регулирующие отношения оценки квалификации в сфере аккредитации. Положениями Трудового кодекса Российской Федерации также не предусмотрено специальных норм, либо указаний для работников данной сферы. При этом все механизмы, относящиеся к трудовым отношениям, должны быть гармонизированы в соответствии с требованием статьи 11 с учетом части 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В настоящее время отсутствуют чёткие требования в отношении экспертов по аккредитации. Единственным документом, содержащим требования к эксперту по аккредитации, является приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г.   
№ 289 «Об утверждении требований к эксперту по аккредитации и правил аттестации экспертов по аккредитации», не содержащий единых, четких и доступных требований, а также описание их трудовых функций

В Реестре профессиональных стандартов, а также в реестре уведомлений о разработке профессиональных стандартов отсутствуют сведения о действующих профессиональных стандартах или их разработке, ориентированных на экспертов по аккредитации.

Разработка профессионального стандарта «Эксперт по аккредитации» позволит сформулировать и систематизировать требования, предъявляемые к квалификационным характеристикам работников, выполняющих соответствующие трудовые функции, в том числе в соответствии с требованиями ГОСТ ISO/IEC 17011-2018 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия». В дальнейшем требования будут использованы работодателями при определении кадровой политики, формированию кадрового резерва, организации аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда. Также трудовые функции и трудовые действия разработанного профессионального стандарта будут применяться при формировании образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования, дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области аккредитации.