



Обоснование необходимости разработки профессионального стандарта «Специалист по исследованию и экспертизе пожаров»

В настоящее время при расследовании правонарушений, связанных с пожарами; при разрешении конфликтов в ходе судебного разбирательства все более широко и эффективно применяются специальные знания. Основными формами использования специальных знаний являются проведение судебных пожарно-технических экспертиз; помощь специалистов следователю или дознавателю в осуществлении следственных действий; производство пожарно-технических исследований.

Судебная пожарно-техническая экспертиза и экспертное пожарно-техническое исследование осуществляется специалистами обладающими специальными знаниями с целью установления места и времени возникновения пожара; причин и путей его распространения; условий возникновения, развития и ликвидации; соответствия объекта требованиям пожарной безопасности; нарушений требований пожарной безопасности и их причинно-следственной связи с возникновением и последствиями пожара.

Сущность общей методики пожарно-технической экспертизы (экспертного исследования) заключается в том, что пожарно-технический специалист должен в результате проводимого им исследования установить фактические данные о взаимосвязанной совокупности стадий, составляющих событие пожара, а не о каких-либо отдельных, разрозненных стадиях, поскольку каждый отдельный факт в цепочке события пожара имеет свои координаты в пространстве и во времени. Поэтому предметом судебных пожарно-технических экспертиз и исследований является проявление закономерностей механизма возникновения и развития пожара, а также закономерностей слеодообразования на объектах, составляющих вещную обстановку места происшествия, исследование которых в совокупности позволяет установить фактические данные о пожаре.

Судебная пожарно-техническая экспертиза может быть проведена по поручению судей, дознавателей, лиц, производящих дознание, следователей. В Российской Федерации специализированные учреждения, где проводятся судебные экспертизы и исследования, сосредоточены в различных ведомствах – МЧС России, МВД России, Минюсте России, Следственном комитете России, Минздравсоцразвития России, ФТС России. Соответствующие учреждения имеются также в Минобороны России и ФСБ России. Кроме того, в соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений лицами, обладающими специальными знаниями, но не являющимися государственными судебными экспертами.

По запросу органов предварительного расследования, обращениям заинтересованных в исходе дела лиц специалистом может быть проведено

экспертное пожарно-техническое исследование. В таком случае исследование осуществляется с учетом тех же методических положений, принципов, с применением тех же методов и по тем же методикам, что и при производстве судебных пожарно-технических экспертиз. Различие между пожарно-техническим исследованием и судебной пожарно-технической экспертизой заключается в порядке назначения этих исследований и формой итогового документа. При этом эксперт и специалист, как лица, обладающие специальными знаниями, не дают правовой оценки случившегося.

Однако в настоящий момент отсутствует единая регламентация профессиональной деятельности специалистов в данной сфере, отсутствует единообразие в области подготовки экспертных кадров и квалификационных требованиях для специалистов в области исследования и экспертизы пожаров.

При этом, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» государственные судебно-экспертные учреждения одного и того же профиля осуществляют деятельность по организации и производству судебной экспертизы на основе единого научно-методического подхода к экспертной практике, профессиональной подготовке и специализации экспертов. Данное требование закона направлено на обеспечение соблюдения принципов судебно-экспертной деятельности: законность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, прав юридического лица, а также независимость эксперта, объективность, всесторонность и полнота исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Несоблюдение данных положений приводит к трудностям в оценке экспертных заключений, в том числе и уровня компетентности привлеченных специалистов, что влечет дополнительные временные и финансовые затраты на проведение повторных судебных экспертиз и исследований. Разработка единого стандарта специалистов по исследованию и экспертизе пожаров позволит унифицировать требования к качеству решения профессиональных задач вне зависимости от ведомства, опыта практической работы специалистов.

Кроме того, в настоящее время, при расследовании пожаров с гибелью людей, формируется механизм оценки деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору.

Это обусловлено вступлением в силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

При расследовании пожаров с гибелью людей зачастую предъявляются обвинения должностным лицам органов федерального государственного пожарного надзора в халатном отношении к своим служебным обязанностям (ст. 293 УК РФ).

Эти обвинения основаны на фактах допущенных нарушений требований пожарной безопасности, на которые должностные лица органов федерального государственного пожарного надзора своевременно не отреагировали при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом могут не учитываться особенности анализа нарушений обязательных требований пожарной безопасности, что приводит к следственным и судебным ошибкам при предъявлении обвинений в халатности.

В дополнение к этому организационно-распорядительные документы, регламентирующие порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора, не раскрывают всех обстоятельств деятельности по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), что приводит к произвольному толкованию обязанностей государственных инспекторов по пожарному надзору и объективному вменению вины в недобросовестном отношении к служебным обязанностям.

Разработка профессионального стандарта «Специалист по исследованию и экспертизе пожаров» продиктована необходимостью определения в современных условиях рынка труда системы требований к профессиональному образованию, практическому опыту работы, знаниям и умениям для работников в данном виде профессиональной деятельности и позволит повысить квалификацию и компетентность работников, занимающихся исследованием и экспертизой пожаров, улучшить качество предоставляемых услуг и эффективность их деятельности.

Разработка и применение профессионального стандарта «Специалист по исследованию и экспертизе пожаров» позволит:

- заложить основы для дальнейшего развития данного вида профессиональной деятельности в рамках Национальной системы квалификаций;
- сформировать систему квалификационных требований в области профессиональной деятельности специалистов по исследованию и экспертизе пожаров;
- определить объем знаний и умений, необходимый специалистам по исследованию и экспертизе пожаров по уровню квалификации;
- актуализировать единые программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по исследованию и экспертизе пожаров;
- организовать оценку квалификации специалистов по исследованию и экспертизе пожаров, оценить потребность в повышении профессиональных умений и знаний;
- повысить квалификацию и профессионализм специалистов по исследованию и экспертизе пожаров.



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета по профессиональным квалификациям
в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях
№ 38 от 13 ноября 2023 года**

Форма проведения заседания: заочная.

Кворум для принятия решений имеется.

ПОВЕСТКА заседания СПК ЧС

3. О рассмотрении проекта профессионального стандарта «Специалист по исследованию и экспертизе пожаров».

Решение:

Одобрить проект профессионального стандарта «Специалист по исследованию и экспертизе пожаров» и направить его на рассмотрение в Минтруда России.

Голосовали:

«ЗА» - 24;

«ПРОТИВ» - 0;

«ВОЗДЕРЖАЛОСЬ» - 0.

Решение принято.

Выписка верна

Секретарь СПК ЧС

20 ноября 2023 г.



М.В. Своеступов