**Приложение № 1**

**к уведомлению о разработке**

**проекта профессионального стандарта**

**Обоснование необходимости разработки проекта**

**профессионального стандарта**

**«Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды».**

Главным критерием определения развитости и цивилизованности государства является отношение в нём к людям с инвалидностью. Для вовлечения инвалидов и других маломобильных групп населения в активную социальную жизнь общества необходимо наличие доступной среды, созданию которой последнее время государством уделяется значительное внимание. По оценкам международных организаций, около 15% населения мира, живут с какой-либо формой инвалидности, и доля таких людей возрастает. В РФ в 2018 году (из различных источников) насчитывалось 12,42 млн. инвалидов (8,2% населения России). Из них мужчин — 5,32 млн. и женщин — 7,1 млн. человек. К маломобильным группам населения относятся и люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг и информации, при ориентировании в пространстве – это:

• Инвалиды всех групп и категорий;

• Дети и беременные женщины;

• Люди с временными нарушениями здоровья;

• Люди с избыточным весом;

• Люди старших возрастов;

• Родители с детскими колясками.

Принятием Федерального Закона "О ратификации конвенции о правах инвалидов" от 3 мая 2012 года, Н 46-ФЗ, Российская Федерация взяла на себя обязательство выполнять международные нормы, которые предусматривают создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной среды, обеспечивающей свободный доступ к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Доступная среда предполагает также устранение психологических барьеров, социальной разобщенности между инвалидами и «условно здоровыми» людьми. В РФ реализуется государственная программа "Доступная среда 2011-2025" годы (Сроки уточнены Распоряжением Правительства РФ от 23 февраля 2018 г. № 308-р О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1950-р)., для успешного выполнения которой - необходимы соответствующие знания и специальная переподготовка специалистов.

«Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» организует работу по формированию и обеспечению безбарьерной среды на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, участвует в мероприятиях по оценке соответствия объектов и услуг в области соблюдения учреждениями, предприятиями, организациями норм законодательства, правил и инструкций, регламентирующих формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности и обладает специальными знаниями, навыками и умениями в вопросах формирования и обеспечения комфортной среды жизнедеятельности с использованием принципов универсального дизайна и разумного приспособления и владеет следующими компетенциями:

\* знание нормативной базы по вопросам формирования безбарьерной среды;

\* умение оценивать состояния объекта/услуг на соответствие стандартам безбарьерной среды;

\* способность принимать управленческие решения внутри организации, необходимые для развития безбарьерной среды;

\* умение разрабатывать комплексный план мероприятий по развитию доступности объекта/услуги;

\* умение координировать работу по формированию безбарьерной среды;

\* способность обеспечивать контроль за актуализацией состояния безбарьерной среды;

\* умение выявлять, ранжировать и организовывать управление рисками при формировании и обеспечении безбарьерной среды в организации;

\* опыт участия в подготовке и принятии решений при разработке проектных решений на строительство и реконструкцию объектов, обеспечивающих их доступность для людей с ограниченными возможностями здоровья;

\* опыт участия в приемке строящихся/реконструируемых объектов с точки зрения соответствия их стандартам безбарьерной среды.

Несмотря на значительную работу по устранению имеющихся ограничений и барьеров, до сих пор существует огромное число недоработок при формировании условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности, особенно в регионах РФ.

Остро ощущается недостаток специалистов, способных провести комплексную оценку доступности, безопасности, информативности и комфортности объектов и услуг для инвалидов и предложить возможные варианты решений. Так, анализ более 1000 имеющихся в открытом доступе документированных сведений в более чем в половине регионов РФ, направленных на обеспечение условий доступности объектов и услуг, позволяет сделать вывод о выявленных системных несоответствиях, суть которых сводится к следующим:

1. Недостаточная компетенция должностных лиц и специалистов организаций, характеризующаяся, в конечном итоге, искажением информации о планируемых и реализованных мерах, направленных на формирование безбарьерной среды.

2. Принятые решения, направленные на обеспечение безопасного перемещение инвалидов на объектах, в большинстве случаев не обеспечивают предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН, создавая не только условия по реализации такой угрозы в будущем, но и создают условия неэффективного или нецелевого использования бюджетных средств (для объектов бюджетной сферы).

3. Привлекаемые к мероприятиям оценки соответствия безбарьерной среды требованиям, направленным на предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН, представители общественных организаций инвалидов и иные специалисты не обладают достаточной компетенцией для оценки условий доступности, безопасности, информативности и комфортности объектов и услуг, для различных нозологических групп, что создает условия по реализации угрозы причинения вреда в будущем.

Социальная значимость проекта профессионального стандарта «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» заключается в следующих аспектах:

1) увеличение количества специалистов, занимающихся формированием и обеспечением безбарьерной (доступной) среды и повышение их грамотности;

2) содействие трудоустройству людей с инвалидностью и других маломобильных групп населения, в том числе лиц пенсионного и пред пенсионного возраста;

3) социальная и профессиональная реабилитация и интеграция людей с инвалидностью, повышение их уровня самооценки и возможность самореализации;

4) обеспечение возможности для людей с инвалидностью участвовать в деловой и общественной жизни общества, чувствовать собственную значимость;

5) повышение уровня доступности социально-значимых объектов и услуг для маломобильных групп населения, в том числе для людей с инвалидностью;

6) развитие инватуризма в регионах, увеличение притока иностранных туристов с инвалидностью, что даст им возможность приобщиться к Российской истории и культуре, и в целом положительно скажется на образе нашей страны, а также на ее экономике.

Требование времени — обеспечить условия для беспрепятственного передвижения людей с инвалидностью. Важно обеспечить профессиональное сопровождение всех процедур по адаптации многоквартирных домов, общественных зданий и пространств, а также создание доступности рабочих мест для инвалидов. Для этого необходимо привлекать специалистов по формированию и обеспечению безбарьерной среды.

Такие «Специалисты по формированию и обеспечению безбарьерной среды» должны знать законодательство РФ в области доступной среды и сервиса для людей с инвалидностью, знать и уметь оценивать эргономические параметры и характеристики объектов и услуг, методы их описания (правила заполнения документов, составления планов), должны обладать коммуникационными навыками для общения и взаимодействия с инвалидами различных нозологических групп.

Для практического решения проблем доступности среды для инвалидов и маломобильных групп населения возникает необходимость:

- изучения опыта подготовки специалистов по формированию и обеспечению безбарьерной среды;

- утверждения и внедрения профессионального стандарта «Специалиста по формированию и обеспечению безбарьерной среды»;

- утверждения образовательной программы по подготовке «Специалиста по формированию и обеспечению безбарьерной среды»;

- внедрения в образовательные организации дополнительного профессионального образования программы по подготовке квалифицированных специалистов по формированию и обеспечению безбарьерной среды;

- разработки фондов оценочных средств для проверки уровня и оценке квалификации специалистов по формированию и обеспечению безбарьерной среды;

- назначения в организациях социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры ответственных за формирование и обеспечение безбарьерной среды и прохождения повышения квалификации этих специалистов с точки зрения формирования безбарьерной среды;

- привлечение экспертов по формированию и обеспечению безбарьерной среды в Ассоциацию Специалистов в Сфере Доступной Среды Жизнедеятельности Инвалидов «Совет по Развитию Профессиональных Квалификаций».

- создания открытого реестра экспертов (в том числе из числа полномочных представителей общественных организаций инвалидов, прошедших подготовку в рамках предлагаемого профессионального стандарта, количеством более 100 000 чел. осуществляющих деятельность во всех регионах РФ;

- привлечения полномочных представителей общественных организаций инвалидов, прошедших подготовку в рамках предлагаемого профессионального стандарта, для участия в подготовке и принятии решений в области формирования и обеспечения безбарьерной среды в Ассоциацию Специалистов в Сфере Доступной Среды Жизнедеятельности Инвалидов «Совет по Развитию Профессиональных Квалификаций» для развития наставничества;

- участия в мероприятиях надзора и контроля в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. N 636 г. Москва "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю" и Постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. N 1311 г. Москва "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю", в том числе в целях реализации ст. 15.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ;

- участия в оценке соответствия (сертификации) объектов, работ, услуг, подлежащих регулярной оценке и ответственному заверению;

«Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды», представляющий новый вид профессиональной деятельности, внесет значительный вклад в создание безбарьерной среды, которая подразумевает адаптацию объектов, обеспечивающих доступность для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

Профессиональный стандарт «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» разрабатывается с целью формирования согласованной стратегии для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации), а также возможности самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски.

Разработка и принятие стандарта «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» имеют большое значение для оказания работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг, наравне с другими лицами, а также для определения объективных основ профессиональной мотивации специалистов в области формирования безбарьерной среды.

Профессиональный стандарт «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» необходим, для определения компетенций специалистов, занимающихся исполнением стандартов по беспрепятственному доступу инвалидов к объектам инфраструктуры (транспортной, социальной и инженерной), которые должны учитываться при строительстве и реконструкции объектов различного назначения.

Профессиональный стандарт «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» разрабатывается для профессий:

- консультант по формированию безбарьерной среды (код А, уровень квалификации 3);

- специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды (код В, уровень квалификации 5);

- эксперт по формированию и обеспечению безбарьерной среды (код С, уровень квалификации 6).

В состав профессиональной деятельности включены следующие обобщенные трудовые функции:

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ВПД | Цель вида проф. деятель | Обобщенные функции | Трудовые функции |
| Консультирование и оценка в области формирования и обеспечения безбарьерной среды | Создание условий беспрепятственного доступа к объектам и услугам инфраструктуры (социальной, транспортной, и инженерной) | Консультирование по формированию  безбарьерной среды (код А, уровень квалификации 3) | Консультирование в области эргономических характеристик оборудования при подготовке и принятии стандартных решений по формированию безбарьерной среды на объектах инфраструктуры (социальной, транспортной, и инженерной) |
| Консультирование в области этики общения при подготовке и принятии стандартных решений по обеспечению комфортности услуг объектах инфраструктуры (социальной, транспортной, и инженерной) |
| Формирование и обеспечение безбарьерной среды в организациях, которое предусматривает создание для инвалидов и других маломобильных групп населения свободный доступ к объектам социальной инфраструктуры, транспорту, информации и социальным услугам  (код В, уровень квалификации 5) | Координация работ по формированию безбарьерной среды в организации; |
| Подготовка проекта управленческих решений внутри организации, необходимых для формирования безбарьерной среды |
| Контроль за деятельностью персонала организации в вопросах оказания помощи инвалидам в преодолении существующих препятствий и барьеров |
| Контроль за формированием и обеспечением условий доступности объектов и услуг в организации |
| Инструктирование персонала в области этики общения при подготовке и принятии стандартных решений по обеспечению комфортности услуг объектах инфраструктуры (социальной, транспортной, и инженерной) |
| Оценка соответствия объектов и услуг требованиям, установленным стандартами безбарьерной среды и  формирование заключения по доступности и комфортности объектов и услуг социальной транспортной, и инженерной инфраструктуры  (код С, уровень квалификации 6) | Анализ и корректировка решений, необходимых для формирования и обеспечения безбарьерной среды в организации; (в т.ч. при разработке проектных и иных решений, обеспечивающих доступность объектов и услуг для инвалидов и иных МГН) |
| Оценка соответствия объекта/услуг требованиям установленным стандартами и иными нормативно-правовыми актами в области формирования и обеспечения безбарьерной среды |
| Выявление, ранжирование и организация управления рисками при формировании и обеспечении безбарьерной среды; |
| Составление экспертных заключений по результатам оценки комплексного плана мероприятий по развитию доступности объектов/услуг |
| Составление экспертных заключений в приемке строящихся/ реконструируемых объектов с точки зрения соответствия их стандартам безбарьерной среды на объектах социальной транспортной, и инженерной инфраструктуры |

Профессиональный стандарт «Специалист по формированию и обеспечению безбарьерной среды» разрабатывается в соответствии с макетом профессионального стандарта и методическими рекомендациями по разработке профессиональных стандартов, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Основой для определения уровней квалификации специалиста по формированию и обеспечению безбарьерной среды являются виды деятельности. При этом виды деятельности формируют требования к образованию, компетенции, характеру и результатам труда, трудовым функциям и трудовым действиям специалистов.

Отнесение указанных обобщённых трудовых функций к конкретным уровням квалификации осуществлено на основе компетентностного подхода к содержанию деятельности «Специалиста по формированию и обеспечению безбарьерной среды».

Уровни квалификаций «Специалиста по формированию и обеспечению безбарьерной среды» разработаны в соответствии с «Уровнями квалификации в целях подготовки профессиональных стандартов», утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и соответствуют 3 и 5-му уровням.