**Приложение 1**

**Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта «Специалиста в области заповедного дела»**

Согласно преамбуле Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA6F1D992ECF8078192C2E222B000E76271EFC5F013E613AB6E15A3DEC16FC37F37325CAD8D9AE2F73DAFEA382Z5RFM) от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 18.03.2023 № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивших в силу 01.09.2023  
(далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное  
и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) относятся  
к объектам общенационального достояния.

В соответствии с «Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденными Президентом Российской Федерации 30.04.2012, и «Стратегией экологической безопасности на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 N 176**, формирование  
и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия является важнейшим приоритетным направлением деятельности Российской Федерации.**

Заповедное дело в России ведет отсчет с 1917 года - года создания первого отечественного государственного заповедника. Однако предпосылки к становлению заповедного дела (фактически - территориальной охраны природы, создания системы ООПТ) были заложены еще на рубеже XIX–XX веков такими известными российскими учеными-естествоиспытателями, как В.В. Докучаев, Г.А. Кожевников,  
В.П. Семенов-Тян-Шанский и др.

В настоящее время система ООПТ России (заповедная система) является одной из старейших и крупнейших в мире. Она насчитывает более 12 тысяч ООПТ разных уровней и категорий, доля площади сухопутной части ООПТ от площади  
Российской Федерации составляет 13%.

Федеральный закон № 33-ФЗ определяет следующие основные задачи ООПТ:

а) осуществление охраны уникальных и типичных природных комплексов  
и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях сохранения и поддержания их в естественном состоянии;

б) организация и проведение научных исследований и научно-исследовательской деятельности в области охраны окружающей среды в целях разработки мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала  
и рекреационного потенциала Российской Федерации;

в) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

г) сохранение историко-культурных объектов;

д) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов;

е) экологическое просвещение,

ж) организация и осуществление туризма.

С учетом широкого спектра задач разработана и действует многоуровневая система государственного управления и обеспечения деятельности ООПТ, в которой задействованы специалисты разных уровней образования, направлений подготовки и квалификации: государственные служащие уполномоченных федеральных  
и региональных органов государственной власти, реализующих государственную политику в области охраны и использования ООПТ, работники государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, в том числе работники структурных подразделений, обеспечивающих деятельность в области организации и проведения на ООПТ научных исследований, охраны территорий, экологического просвещения, организации туризма, административно-управленческий персонал, работники, занимающиеся общими вопросами обеспечения основной деятельности ООПТ, а также работники иных государственных учреждений, обеспечивающих организацию, развитие и функционирование отдельных ООПТ и заповедной системы в целом.

Исходя из вышеперечисленного (далеко не полного списка) направлений деятельности работников заповедной системы, очевидно, что спектр их занятий очень широк.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации не выделена отрасль экономики, связанная с заповедным делом, охраной природной среды и природных объектов. Согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности деятельность ООПТ входит в ОКВЭД 91.0 – Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры, в том числе ОКВЭД 91.04 – Деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков.

В ходе анализа кадрового обеспечения профильных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, который был проведен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
в 2021-2022 годах выявлено, что для заповедной системы характерен дефицит квалифицированных кадров с требующимися компетенциями. Для данной сферы деятельности не сформирована система профессиональных квалификаций. В высших учебных заведениях, осуществляющих профессиональную подготовку, крайне редко представлены специализированные программы подготовки по профилям, соответствующим задачам заповедного дела.

Минприроды России осуществляет реализацию федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», паспорт которого утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 25.04.2019 № 2 (пункт 4 раздела 1) в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (далее – федеральный проект). В связи с острой нехваткой  
в системе государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, специалистов с профильным образованием, федеральным проектом предусмотрен комплекс мероприятий по достижению результата «Создана система подготовки кадров для заповедной системы». В данный комплекс мероприятий включены, в том числе, мероприятия по разработке и утверждению комплекта нормативных документов, определяющих единые требования к квалификации работников заповедной системы, отраслевые рамки их профессиональных квалификаций, подходы к оценке квалификации и механизмы их признания для формирования кадровой политики в сфере заповедного дела (далее – комплект документов).  
**Данный комплект документов включает профессиональный стандарт специалиста заповедного дела.**

Утверждение профессионального стандарта «Специалист в области заповедного дела» создаст условия для формирования отраслевой системы профессиональных квалификаций в заповедной сфере, стандартизации профессиональной деятельности персонала федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, подведомственных  
в том числе Минприроды России, а также государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализующим государственную политику в области охраны и использования ООПТ.

Данным профессиональным стандартом будут определены современные требования к знаниям, навыкам и опыту специалистов, работающих в области заповедного дела, что позволит повысить эффективность отбора соискателей при приеме на работу в государственные учреждения заповедной системы.

Утверждение профессионального стандарта обеспечит оформление квалификационных требований к профессии «Специалист в области заповедного дела» для официального включения ее в государственный информационный ресурс «Справочник профессий».

Профессиональный стандарт специалиста в области заповедного дела обеспечит нормативно-методическое обоснование целевой подготовки специалистов заповедного дела и разработки специализированных образовательных программ высшего, среднего специального и дополнительного профессионального образования**.**

В перспективе на основе базового профессионального стандарта «Специалист в области заповедного дела» будут разработаны специализированные профессиональные стандарты специалистов по различным направлениям деятельности, связанным с обеспечением функционирования ООПТ: государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, специалистов по экологическому просвещению, по экологическому туризму на ООПТ и пр.

Таким образом, разработка профессионального стандарта «Специалист  
в области заповедного дела» является чрезвычайно актуальной для обеспечения деятельности Минприроды России, как в области государственного управления  
и обеспечения деятельности ООПТ, так и в сфере охраны окружающей среды (охраны природной среды и природных объектов) в целом.